



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-135-18

Druk nr 2848

Warszawa, 21 września 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych¹⁾

Art. 1. 1. Tworzy się Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwany dalej „Funduszem”, w celu wsparcia społecznego, zawodowego lub zdrowotnego osób niepełnosprawnych.

2. Fundusz może posługiwać się skrótem nazwy w brzmieniu „Fundusz Solidarnościowy”.

3. Fundusz jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o osobie niepełnosprawnej – oznacza to osobę niepełnosprawną w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Art. 3. 1. Przychodami Funduszu są:

- 1) obowiązkowe składki na Fundusz, o których mowa w art. 4 ustawy;
- 2) danina solidarnościowa, o której mowa w rozdziale 6a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, 1540, 1552, 1629, 1669 i 1693), zwana dalej „daniną solidarnościową”;
- 3) odsetki od środków Funduszu pozostających na wyodrębnionych rachunkach bankowych, których obowiązek utworzenia wynika z obowiązujących przepisów lub umów, będących w dyspozycji kierownika jednostki organizacyjnej realizującej zadania finansowane ze środków Funduszu;
- 4) odsetki od wolnych środków finansowych przekazanych w zarządzenie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych na warunkach określonych w przepisach

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawę z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy, ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocii zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawę z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

wydanych na podstawie art. 78g ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.²⁾);

- 5) dodatkowa opłata, o której mowa w art. 24 ust. 1a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.³⁾);
- 6) inne przychody.

2. Wpłaconą na rachunek urzędu skarbowego daninę solidarnościową naczelnik urzędu skarbowego przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie:

- 1) trzech dni roboczych licząc od dnia 1 sierpnia roku, w którym jest składana deklaracja o wysokości daniny solidarnościowej – w przypadku daniny solidarnościowej zapłaconej w terminie na jej zapłatę;
- 2) dwóch miesięcy od dnia wpływu daniny na rachunek urzędu skarbowego, nie wcześniej jednak niż dnia 1 sierpnia roku, w którym powinna zostać złożona deklaracja o wysokości daniny solidarnościowej – w przypadku daniny solidarnościowej zapłaconej po upływie terminu na jej zapłatę.

Art. 4. 1. Do obowiązkowych składek na Fundusz stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące obowiązkowych składek na Fundusz Pracy.

2. Wysokość składki na Fundusz określa ustawa budżetowa.

Art. 5. 1. Poboru składek na Fundusz dokonuje Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

2. Składki na Fundusz płatnik składek oblicza łącznie ze składkami na Fundusz Pracy w wysokości sumy stóp procentowych tych składek i wykazuje w deklaracji rozliczeniowej w łącznej kwocie.

3. Wpłacone składki, o których mowa w ust. 2, Zakład Ubezpieczeń Społecznych przekazuje na:

- 1) rachunek bankowy Funduszu Pracy, w wysokości odpowiadającej udziałowi stopy procentowej składki na Fundusz Pracy w sumie stóp procentowych składek na Fundusz Pracy i Fundusz, po uprzednim potrąceniu kosztu poboru;
- 2) rachunek bankowy Funduszu, w wysokości odpowiadającej udziałowi stopy procentowej składki na ten Fundusz w sumie stóp procentowych składek na Fundusz Pracy i Fundusz, po uprzednim potrąceniu kosztu poboru.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669 i 1693.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 106, 138, 357, 398, 650, 697, 730, 771, 1076, 1544, 1577, 1613, 1629 i 1669.

4. Koszty poboru, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, obciążają Fundusz i są potrącane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 0,5% kwoty pobranych składek na Fundusz.

5. Udział stopy procentowej składki w sumie stóp procentowych składek, o którym mowa w ust. 3, zaokrągla się do dwóch miejsc po przecinku w górę, jeżeli na trzecim miejscu po przecinku jest liczba równa lub wyższa niż 5, lub w dół, jeżeli jest niższa.

6. Składki, o których mowa w ust. 3, Zakład Ubezpieczeń Społecznych przekazuje niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 3 dni roboczych od ich rozliczenia.

7. W przypadku nieprzekazania w terminach określonych w ust. 6 składek, pobranych odsetek oraz dodatkowej opłaty na rachunek bankowy Funduszu, należne są od Zakładu Ubezpieczeń Społecznych odsetki ustawowe za opóźnienie.

Art. 6. Środki Funduszu przeznacza się na realizację:

- 1) programów rządowych i resortowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 i 5, w tym obejmujących realizację zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych;
- 2) zadań związanych z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia osób niepełnosprawnych;
- 3) zadań z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych.

Art. 7. 1. Rada Ministrów może przyjąć w drodze uchwały rządowy program mający na celu wsparcie społeczne, zawodowe lub zdrowotne osób niepełnosprawnych, w tym realizację zadań, o których mowa w art. 6 pkt 2 i 3.

2. W przypadku gdy Rada Ministrów w przyjętym programie rządowym, o którym mowa w ust. 1, wskaże jako realizatora zadań w nim określonych ministra innego niż minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, zwanego dalej „właściwym ministrem”, lub Narodowy Fundusz Zdrowia, środki z Funduszu przekazuje się odpowiednio na wyodrębniony rachunek urzędu obsługującego właściwego ministra lub Narodowego Funduszu Zdrowia, do wysokości określonej w programie.

3. Podstawą przekazania środków z Funduszu jest umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a odpowiednio właściwym ministrem lub Prezesem Narodowego Funduszu Zdrowia.

4. Umowa określa w szczególności wysokość przekazanych środków, tryb przekazania środków, a także sposób i termin ich rozliczenia i zwrotu niewykorzystanej części.

5. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może przyjąć resortowy program wsparcia osób niepełnosprawnych mający na celu wsparcie społeczne lub zawodowe osób niepełnosprawnych, w tym realizację zadań, o których mowa w art. 6 pkt 2 i 3.

6. W programach, o których mowa w ust. 1 i 5, określa się wysokość udziału środków Funduszu na realizację zadań określonych w tych programach.

Art. 8. 1. Ze środków Funduszu pokrywane są również:

- 1) koszty poboru obowiązkowych składek na Fundusz, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2;
- 2) zwroty nadpłat z tytułu daniny solidarnościowej;
- 3) koszty obsługi zadań, o których mowa w art. 6 pkt 2 i 3, oraz programów, o których mowa w art. 7 ust. 1 i 5, w wysokości faktycznie poniesionej, nie więcej niż 2,5% środków przekazanych na realizację tych zadań oraz programów;
- 4) koszty obsługi wyodrębnionych rachunków bankowych Funduszu;
- 5) odsetki za nieterminowe regulowanie zobowiązań pokrywanych z Funduszu;
- 6) koszty związane z dochodzeniem zwrotu i egzekucji środków Funduszu.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, na wniosek właściwego naczelnika urzędu skarbowego, przekazuje na rachunek bankowy urzędu skarbowego środki z Funduszu niezbędne do realizacji zwrotu nadpłaty, w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku.

Art. 9. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może dokonywać przesunięć przewidzianych w planie finansowym Funduszu kwot na finansowanie poszczególnych zadań oraz na finansowanie nowych, nieprzewidzianych w planie finansowym zadań w przypadku wprowadzenia ich ustawą.

Art. 10. 1. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego opracowuje na dany rok kalendarzowy roczny plan działania na rzecz wsparcia osób niepełnosprawnych, zwany dalej „planem wsparcia”, i umieszcza go do dnia 30 listopada roku poprzedniego na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. Plan wsparcia określa w szczególności rodzaj realizowanych zadań, o których mowa w art. 6 pkt 2 i 3, oraz programów, o których mowa w art. 7 ust. 1 i 5, a także warunki ich realizacji.

Art. 11. 1. Realizacja programów, o których mowa w art. 7 ust. 1 i 5, następuje w trybie naboru wniosków lub otwartego konkursu ofert.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, jeżeli jest to niezbędne ze względu na ważny interes społeczny lub ważny interes publiczny, może zlecać realizację zadań

z zakresu wsparcia społecznego lub zawodowego osób niepełnosprawnych z pominięciem trybu naboru wniosków lub otwartego konkursu ofert. Przepisy art. 43, art. 47 oraz art. 151 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

Art. 12. 1. Nabór wniosków dokonywany jest przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra lub Narodowy Fundusz Zdrowia.

2. Nabór wniosków, w odniesieniu do jednostek samorządu terytorialnego, dokonywany jest przez wojewodów, którzy sporządzają i przekazują listy rekomendowanych wniosków ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego lub właściwemu ministrowi.

3. Ogłoszenie o naborze wniosków umieszczane jest na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra lub Narodowego Funduszu Zdrowia oraz w przypadku określonym w ust. 2, w Biuletynie Informacji Publicznej właściwego wojewody.

4. Ogłoszenie o naborze wniosków określa w szczególności:

- 1) rodzaj zadań;
- 2) podmioty uprawnione do złożenia wniosków;
- 3) wysokość środków z Funduszu przeznaczonych na realizację zadań;
- 4) warunki przekazania środków i ich maksymalną wysokość dla danego podmiotu;
- 5) termin i warunki realizacji zadań;
- 6) termin i miejsce składania wniosków;
- 7) termin rozpatrzenia wniosków.

5. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia może powołać zespół do weryfikacji wniosków lub listy rekomendowanych wniosków przekazywanych przez wojewodów.

6. Przy ocenie wniosków bierze się pod uwagę w szczególności następujące kryteria:

- 1) adekwatność wniosku w odniesieniu do celów programu;
- 2) potencjalny wpływ zadań na beneficjentów, w tym także trwałość rezultatów zadań zawartych we wniosku;
- 3) zasadność wysokości wnioskowanych środków w stosunku do celu, rezultatów i zakresu zadań, które obejmuje wniosek;
- 4) zdolność organizacyjną wnioskodawcy oraz przygotowanie instytucjonalne do realizacji zadań.

7. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia zamieszcza listę podmiotów, których wnioski zostały

zatwierdzone wraz z kwotą przyznanych środków z Funduszu na swojej stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej, a w przypadku określonym w ust. 2, wojewoda na swojej stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej.

8. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiotom, których wnioski zostały zatwierdzone, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia przekazuje środki z Funduszu, na podstawie umowy.

9. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, podmiotom będącym jednostkami samorządu terytorialnego, których wnioski zostały zatwierdzone, środki z Funduszu przekazuje wojewoda, na podstawie umowy.

10. Umowa, o której mowa w ust. 8 i 9, określa w szczególności:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki środki z Funduszu zostały przyznane, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość przyznanych środków z Funduszu;
- 3) tryb płatności;
- 4) termin i sposób rozliczenia przyznanych środków z Funduszu;
- 5) termin zwrotu niewykorzystanej części środków z Funduszu, nie dłuższy niż 15 dni od określonego w umowie dnia wykonania zadania;
- 6) tryb kontroli wykonania zadania, przy czym w umowie można postanowić, że kontrola będzie prowadzona na zasadach i w trybie określonych w przepisach o kontroli w administracji rządowej;
- 7) warunki i sposób zmiany oraz rozwiązania umowy.

11. W przypadku umowy, o której mowa w ust. 8, zawieranej przez Narodowy Fundusz Zdrowia do kontroli, o której mowa w ust. 10 pkt 6, stosuje się przepisy o kontroli nad realizacją i finansowaniem świadczeń opieki zdrowotnej określone w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

12. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego lub właściwy minister przekazuje środki z Funduszu na wyodrębniony rachunek urzędu wojewody, na podstawie umowy z nim zawartej.

13. Umowa, o której mowa w ust. 12, określa w szczególności wysokość środków oraz tryb ich przekazywania, a także sposób rozliczenia otrzymanych środków i zwrotu niewykorzystanej ich części.

14. Podmioty, które otrzymały od ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra lub Narodowego Funduszu Zdrowia środki z Funduszu, są

obowiązane do sporządzania i przekazywania temu ministrowi lub Narodowemu Funduszu Zdrowia rozliczenia środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym, w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

15. Jednostki samorządu terytorialnego, które otrzymały środki z Funduszu, są obowiązane do sporządzania i przekazywania wojewodzie rozliczenia środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym, w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

Art. 13. 1. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia zamieszcza na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra lub Narodowego Funduszu Zdrowia ogłoszenie o otwartym konkursie ofert.

2. W ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert określa się:

- 1) rodzaj zadań;
- 2) podmioty uprawnione do złożenia oferty;
- 3) wysokość środków z Funduszu przeznaczonych na realizację zadania;
- 4) terminy i warunki realizacji zadań;
- 5) termin i miejsce składania ofert;
- 6) termin ogłoszenia wyników otwartego konkursu ofert;
- 7) wykaz dokumentów, które należy dołączyć do oferty;
- 8) sposób złożenia oferty i dokumentów;
- 9) termin dokonania wyboru ofert.

3. Oferta złożona w konkursie zawiera w szczególności:

- 1) szczegółowy sposób realizacji zadania;
- 2) termin i miejsce realizacji zadania;
- 3) harmonogram działań podejmowanych w celu realizacji zadania;
- 4) informację o wysokości wnioskowanej kwoty środków z Funduszu;
- 5) informację o wysokości środków przeznaczonych na realizację zadania oraz kosztorys wykonania zadania, uwzględniający koszty administracyjne.

4. Termin składania ofert nie może być krótszy niż 14 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o konkursie ofert na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ust. 1.

5. W celu przeprowadzenia otwartego konkursu ofert i dokonania wyboru najkorzystniejszych ofert minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy

minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia powołuje komisję konkursową, zwaną dalej „komisją”, w składzie co najmniej trzech osób oraz wyznacza jej przewodniczącego.

6. Do członków komisji biorących udział w przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert oraz dokonywaniu wyboru najkorzystniejszych ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149, 650, 1544 i 1629), dotyczące wyłączenia pracownika.

7. Komisja może korzystać z pomocy ekspertów zewnętrznych posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

8. Przy ocenie ofert bierze się pod uwagę w szczególności następujące kryteria:

- 1) adekwatność oferty w odniesieniu do celów programu;
- 2) potencjalny wpływ zadań na beneficjentów, w tym także trwałość rezultatów zadań zawartych w ofercie;
- 3) zasadność wysokości wnioskowanych środków w stosunku do celu, rezultatów i zakresu zadań, które obejmuje oferta;
- 4) zdolność organizacyjną podmiotu oraz przygotowanie instytucjonalne do realizacji zadań.

9. Przewodniczący komisji przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwemu ministrowi lub Narodowemu Funduszowi Zdrowia zbiorczy protokół z przebiegu konkursu ofert oraz listę rankingową ofert.

10. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia zamieszcza listę zatwierdzonych ofert wraz z kwotą przyznanych środków Funduszu na swojej stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej.

11. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia przekazuje środki z Funduszu na podstawie umowy określającej w szczególności:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki środki z Funduszu zostały przyznane, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość przyznanych środków z Funduszu;
- 3) tryb płatności;
- 4) termin i sposób rozliczenia przyznanych środków z Funduszu;
- 5) termin zwrotu niewykorzystanej części środków z Funduszu, nie dłuższy niż 15 dni od określonego w umowie dnia wykonania zadania;

- 6) tryb kontroli wykonania zadania, przy czym w umowie można postanowić, że kontrola będzie prowadzona na zasadach i w trybie określonych w przepisach o kontroli w administracji rządowej;
- 7) warunki i sposób zmiany oraz rozwiązania umowy.

12. W przypadku umowy, o której mowa w ust. 11, zawieranej przez Narodowy Fundusz Zdrowia do kontroli, o której mowa w ust. 11 pkt 6, stosuje się przepisy o kontroli nad realizacją i finansowaniem świadczeń opieki zdrowotnej określone w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

13. Podmioty, które otrzymały od ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra lub Narodowego Funduszu Zdrowia środki z Funduszu, są obowiązane do sporządzania i przekazywania temu ministrowi lub Narodowemu Funduszowi Zdrowia rozliczenia środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym, w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

Art. 14. 1. Do środków Funduszu przekazanych w trybie naboru wniosków oraz w trybie otwartego konkursu ofert przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwych ministrów lub Narodowy Fundusz Zdrowia stosuje się odpowiednio art. 60–67 i art. 169 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym że organem właściwym do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności Funduszu, a także wydania decyzji o zwrocie w związku z wykorzystaniem środków niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia.

2. Do środków Funduszu przekazanych jednostkom samorządu terytorialnego w trybie naboru wniosków stosuje się odpowiednio art. 60–67 i art. 169 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym że organem właściwym do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności Funduszu, a także wydania decyzji o zwrocie w związku z wykorzystaniem środków niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości jest wojewoda.

Art. 15. 1. W przypadku realizacji zadań w trybie otwartego konkursu ofert lub naboru wniosków minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia sprawuje nadzór i kontrolę nad ich realizacją oraz koordynuje ich wykonanie.

2. W przypadku realizacji zadań w trybie naboru wniosków przez jednostki samorządu terytorialnego wojewoda sprawuje nadzór i kontrolę nad ich realizacją, koordynuje ich wykonanie oraz sporządza sprawozdania z ich realizacji, przekazując je ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego lub właściwemu ministrowi.

Art. 16. Podmioty realizujące zadania wynikające z umów, o których mowa w art. 12 ust. 8 i 9 oraz art. 13 ust. 11, są obowiązane do posiadania wyodrębnionego rachunku bankowego dla środków Funduszu, prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych środków i dokonywanych z tych środków wydatków.

Art. 17. Środki Funduszu na realizację zadań oraz programów, o których mowa w art. 6, przekazywane są podmiotom, o których mowa w art. 16, na wyodrębniony rachunek bankowy i stanowią koszty Funduszu.

Art. 18. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu, mając na względzie zapewnienie racjonalności gospodarowania środkami Funduszu.

Art. 19. W ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1314, 1356, 1499 i 1629) w art. 3a:

1) w § 1:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W zakresie zobowiązań powstałych w przypadkach określonych w art. 8 i art. 21 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, długów celnych powstałych w przypadkach określonych w art. 77 ust. 1 oraz art. 81 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.⁴⁾), podatków wykazanych w zgłoszeniu celnym, składek na ubezpieczenie społeczne, opłat paliwowych, o których mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1057 oraz z 2018 r. poz. 12, 138, 1496 i 1693), dopłat, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 287 z 29.10.2013, str. 90, Dz. Urz. UE L 354 z 23.12.2016, str. 32 oraz Dz. Urz. UE L 42 z 18.02.2017, str. 43.

(Dz. U. z 2018 r. poz. 165, 650, 723 i 1629), opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6h ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629), opłat emisyjnych, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.⁵⁾) oraz daniny solidarnościowej, o której mowa w rozdziale 6a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.⁶⁾), stosuje się również egzekucję administracyjną, jeżeli wynikają one odpowiednio:”,

- b) w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:
„9) z deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej.”;
- 2) w § 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) w deklaracji, zeznaniu, zgłoszeniu celnym, deklaracji rozliczeniowej, informacji o opłacie paliwowej, informacji o dopłatach, deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rozliczeniu zamknięcia, w informacji o opłacie emisyjnej, w deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej zostało zamieszczone pouczenie, że stanowią one podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego;”.

Art. 20. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, 1540, 1552, 1629, 1669 i 1693) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:
„Art. 1. Ustawa reguluje opodatkowanie podatkiem dochodowym dochodów osób fizycznych oraz daninę solidarnościową.”;
- 2) w art. 22 w ust. 6bb wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Składki z tytułu należności, o których mowa w ust. 6ba, określone w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, w części finansowanej przez płatnika składek, składki na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1356, 1479, 1564, 1590, 1592, 1648 i 1722.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1540, 1552, 1629, 1669 i 1693.

z zastrzeżeniem art. 23 ust. 1 pkt 37, stanowią koszty uzyskania przychodów w miesiącu, za który należności te są należne, pod warunkiem że składki zostaną opłacone.”;

3) w art. 23:

a) w ust. 1:

– pkt 37 otrzymuje brzmienie:

„37) składek na ubezpieczenie społeczne oraz Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i inne fundusze celowe utworzone na podstawie odrębnych ustaw – od nagród i premii wypłaconych w gotówce lub papierach wartościowych z dochodu po opodatkowaniu podatkiem dochodowym.”;

– w pkt 65 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 66 w brzmieniu:

„66) daniny solidarnościowej, o której mowa w rozdziale 6a.”;

b) ust. 3d otrzymuje brzmienie:

„3d. Przepis ust. 1 pkt 55a stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 1 pkt 37 oraz art. 22 ust. 6bb, do składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”;

4) po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

„Rozdział 6a

Danina solidarnościowa

Art. 30h. 1. Osoby fizyczne są obowiązane do zapłaty daniny solidarnościowej w wysokości 4% podstawy obliczenia tej daniny.

2. Podstawę obliczenia daniny solidarnościowej stanowi nadwyżka ponad 1 000 000 zł sumy dochodów podlegających opodatkowaniu na zasadach określonych w art. 27 ust. 1, 9 i 9a, art. 30b, art. 30c oraz art. 30f po ich pomniejszeniu o:

- 1) kwoty składek, o których mowa w art. 26 ust. 1 pkt 2 i 2a,
- 2) kwoty, o których mowa w art. 30f ust. 5

– odliczone od tych dochodów.

3. Przy ustalaniu wysokości podstawy obliczenia daniny solidarnościowej w roku kalendarzowym, o którym mowa w ust. 4, uwzględnia się dochody i kwoty pomniejszające te dochody zgodnie z ust. 2 wykazywane w:

- 1) rocznym obliczeniu podatku, o którym mowa w art. 34 ust. 7, jeżeli podatek wynikający z tego rozliczenia jest podatkiem należnym,
- 2) zeznaniach wymienionych w art. 45 ust. 1, ust. 1a pkt 1 i 2 oraz ust. 1aa – których termin złożenia upływa w okresie od dnia następującego po dniu upływu terminu na złożenie deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej w roku poprzedzającym ten rok kalendarzowy do dnia upływu terminu, o którym mowa w ust. 4.

4. Osoby fizyczne, o których mowa w ust. 1, są obowiązane składać urzędowi skarbowym deklarację o wysokości daniny solidarnościowej, według udostępnionego wzoru, w terminie do dnia 30 kwietnia roku kalendarzowego i w tym terminie wpłacić daninę solidarnościową. Przepisy art. 45 ust. 1b i 1c stosuje się odpowiednio.

5. Deklaracja o wysokości daniny solidarnościowej zawiera dane umożliwiające prawidłową identyfikację osoby fizycznej i urzędu skarbowego, do którego kierowana jest deklaracja, oraz poprawne rozliczenie daniny solidarnościowej.

6. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w formie dokumentu elektronicznego, wzór deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej.

Art. 30i. 1. Do daniny solidarnościowej stosuje się odpowiednio przepisy Ordynacji podatkowej.

2. Uprawnienia organu podatkowego przysługują naczelnikowi urzędu skarbowego właściwemu w sprawach podatku dochodowego od osób fizycznych, a w przypadku:

- 1) gdy jest to uzasadnione ochroną informacji niejawnych i wymogami bezpieczeństwa państwa – organowi wymienionemu w art. 13a Ordynacji podatkowej;
- 2) spraw, o których mowa w art. 119g § 1 Ordynacji podatkowej – Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej.”.

Art. 21. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, 1162, 1291, 1629, 1669 i 1693) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 15 w ust. 4h wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Składki z tytułu należności, o których mowa w ust. 4g, określone w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, w części finansowanej

przez płatnika składek, składki na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, z zastrzeżeniem art. 16 ust. 1 pkt 40, stanowią koszty uzyskania przychodów w miesiącu, za który należności te są należne, pod warunkiem że składki zostaną opłacone.”;

2) w art. 16:

a) w ust. 1 pkt 40 otrzymuje brzmienie:

„40) składek na ubezpieczenie społeczne oraz na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i na inne fundusze celowe utworzone na podstawie odrębnych ustaw – od nagród i premii, wypłacanych w gotówce lub w papierach wartościowych z dochodu po opodatkowaniu podatkiem dochodowym;”;

b) ust. 7d otrzymuje brzmienie:

„7d. Przepis ust. 1 pkt 57a stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 1 pkt 40 oraz art. 15 ust. 4h, do składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”.

Art. 22. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 511, 1000 i 1076) po art. 48 dodaje się art. 48¹ w brzmieniu:

„Art. 48¹. Samorządy wojewódzkie i powiatowe mogą otrzymać środki z Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. ...), na finansowanie zadań, o których mowa w art. 35 i art. 35a.”.

Art. 23. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.⁷⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 32 otrzymuje brzmienie:

„Art. 32. Do składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz na ubezpieczenie zdrowotne w zakresie: ich poboru,

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 106, 138, 357, 398, 650, 697, 771, 1076, 1544, 1577, 1613, 1629 i 1669.

egzekucji, wymierzania odsetek za zwłokę i dodatkowej opłaty, przepisów karnych, dokonywania zabezpieczeń na wszystkich nieruchomościach, ruchomościach i prawach zbywalnych dłużnika, odpowiedzialności osób trzecich i spadkobierców oraz stosowania ulg i umorzeń stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące składek na ubezpieczenia społeczne.”;

- 2) w art. 38a ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Do należności płatnika składek z tytułu składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz na ubezpieczenie zdrowotne ust. 4–6 stosuje się odpowiednio.”;

- 3) w art. 46 w ust. 4 w pkt 6 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;”;

- 4) w art. 47:

- a) w ust. 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;”;

- b) ust. 14 otrzymuje brzmienie:

„14. Przepisy niniejszego artykułu stosuje się odpowiednio do składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Emerytur Pomostowych i ubezpieczenie zdrowotne.”;

- 5) w art. 50:

- a) w ust. 14a w pkt 3 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;”;

- b) w ust. 17 w pkt 3 lit. f otrzymuje brzmienie:

„f) kwota należnych składek na Fundusz Pracy i Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych;”;

- 6) w art. 68 w ust. 1 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) wymierzanie i pobieranie składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;”;

- 7) w art. 76 w ust. 1 w pkt 2 w lit. d na końcu dodaje się przecinek i dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych”;

- 8) w art. 83d ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zakład wydaje interpretacje indywidualne, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, w zakresie obowiązku podlegania ubezpieczeniom społecznym, zasad obliczania składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz podstawy wymiaru tych składek. Interpretacje indywidualne wraz z wnioskiem o wydanie interpretacji, po usunięciu danych identyfikujących wnioskodawcę oraz inne podmioty wskazane w treści interpretacji, Zakład niezwłocznie zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej.”.

Art. 24. W ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2017 r. poz. 2226 oraz z 2018 r. poz. 201 i 771) w art. 53 § 30 otrzymuje brzmienie:

„§ 30. Użyte w rozdziale 6 kodeksu określenia, a w szczególności: „czynności sprawdzające”, „deklaracja”, „informacja podatkowa”, „inkasent”, „kontrola podatkowa”, „obowiązek podatkowy”, „podatek”, „podatnik”, „płatnik”, „zwrot podatku”, mają znaczenie nadane im w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.⁸⁾), z tym że określenie:

- 1) „podatek” oznacza również zaliczkę na podatek, ratę podatku, a także opłaty, inne niepodatkowe należności budżetu państwa o podobnym charakterze daninowym oraz daninę solidarnościową, o której mowa w art. 30h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych;
- 2) „podatnik” oznacza również osobę zobowiązaną do uiszczenia opłat, niepodatkowych należności budżetu państwa o podobnym charakterze daninowym oraz daniny solidarnościowej, o której mowa w art. 30h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.”.

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 771, 1000, 1039, 1075, 1499, 1540, 1544, 1629 i 1693.

Art. 25. W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 i 1693) po art. 115 dodaje się art. 115a w brzmieniu:

„Art. 115a. Zadania określone w ustawie mogą być finansowane ze środków Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. ...).”.

Art. 26. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, 1149, 1544, 1629 i 1669) w art. 107 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Poboru składek na Fundusz Pracy dokonuje Zakład Ubezpieczeń Społecznych i przekazuje na rachunek bankowy Funduszu Pracy niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 3 dni roboczych od ich rozliczenia.”;

2) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Koszty poboru składek na Fundusz Pracy obciążają ten fundusz i są potrącane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 0,5% kwoty pobranych składek.”.

Art. 27. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.⁹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 97 w ust. 3 w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

„13) realizacja programów rządowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia ... o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. ...) w zakresie wsparcia zdrowotnego osób niepełnosprawnych.”;

2) po art. 118 dodaje się art. 118a w brzmieniu:

„Art. 118a. Plan finansowy Funduszu nie obejmuje środków finansowych ujętych na wyodrębnionym rachunku Funduszu utworzonym na finansowanie zadań określonych odrębnymi przepisami.”;

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1515, 1532, 1544, 1552 i 1669.

- 3) w art. 131c w ust. 3 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) koszty realizacji programów rządowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia ... o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. ...) w zakresie wsparcia zdrowotnego osób niepełnosprawnych.”.

Art. 28. W ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1458, 1669 i 1693) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. Przepisów ustawy, z zastrzeżeniem art. 16, nie stosuje się do określenia ustalenia, poboru lub wpłaty należności celnych i należności z tytułu podatków i opłat, o których mowa w art. 2 § 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.¹⁰⁾), stanowiących dochody budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, w tym odsetek za zwłokę, a także udzielania ulg i zwolnień w zakresie tych należności oraz dochodzenia należności z tytułu daniny solidarnościowej, o której mowa w art. 30h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, 1540, 1552, 1629, 1669 i 1693).”;

- 2) w art. 14 w pkt 5 na końcu dodaje się przecinek i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) składek na Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych”.

Art. 29. 1. Przepisy ustaw zmienianych w art. 20 i art. 21, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, mają zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2019 r.

2. Obowiązki składania deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej i wpłaty daniny solidarnościowej, o których mowa w art. 30h ust. 4 ustawy zmienianej w art. 20, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, podlegają wykonaniu po raz pierwszy w terminie do dnia 30 kwietnia 2020 r.

3. Przy ustalaniu wysokości podstawy obliczenia daniny solidarnościowej podlegającej zapłacie w terminie, o którym mowa w ust. 2, uwzględnia się dochody uzyskane od dnia

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 771, 1000, 1039, 1075, 1499, 1540, 1544, 1629 i 1693.

1 stycznia 2019 r. i kwoty pomniejszające te dochody zgodnie z art. 30h ust. 2 ustawy zmienianej w art. 20, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, wykazywane w:

- 1) rocznym obliczeniu podatku, o którym mowa w art. 34 ust. 7 ustawy zmienianej w art. 20 niniejszej ustawy,
- 2) zeznaniach wymienionych w art. 45 ust. 1, ust. 1a pkt 1 i 2 oraz ust. 1aa ustawy zmienianej w art. 20 niniejszej ustawy

– których termin złożenia upływa w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r.

Art. 30. Do środków przekazanych z Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych jednostkom samorządu terytorialnego nie stosuje się art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530).

Art. 31. 1. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy będzie wynosić łącznie 23 694 tys. zł, z tego:

- 1) w części 44 – Zabezpieczenie społeczne w:

- a) 2019 r. – 750 tys. zł,
- b) 2020 r. – 800 tys. zł,
- c) 2021 r. – 800 tys. zł,
- d) 2022 r. – 800 tys. zł,
- e) 2023 r. – 800 tys. zł,
- f) 2024 r. – 800 tys. zł,
- g) 2025 r. – 800 tys. zł,
- h) 2026 r. – 800 tys. zł,
- i) 2027 r. – 800 tys. zł,
- j) 2028 r. – 800 tys. zł;

- 2) w części 85 – Województwa w:

- a) 2019 r. – 1488 tys. zł,
- b) 2020 r. – 1584 tys. zł,
- c) 2021 r. – 1584 tys. zł,
- d) 2022 r. – 1584 tys. zł,
- e) 2023 r. – 1584 tys. zł,
- f) 2024 r. – 1584 tys. zł,

- g) 2025 r. – 1584 tys. zł,
- h) 2026 r. – 1584 tys. zł,
- i) 2027 r. – 1584 tys. zł,
- j) 2028 r. – 1584 tys. zł.

2. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków zostanie zastosowany mechanizm korygujący, polegający na zmniejszeniu kosztów rzeczowych, związanych z obsługą realizacji zadań wynikających z ustawy.

3. Organem właściwym do monitorowania wykorzystania limitów wydatków jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 2, w zakresie części budżetowej 44 – Zabezpieczenie społeczne jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, a wojewodowie w zakresie części budżetowej 85 – Województwa.

Art. 32. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwanej dalej „projektem ustawy”, jest wprowadzenie do porządku prawnego państwowego funduszu celowego nieposiadającego osobowości prawnej, tj.: Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”, który ukierunkowany będzie na wsparcie społeczne, zawodowe lub zdrowotne osób niepełnosprawnych.

Problem wsparcia osób niepełnosprawnych w różnych aspektach ich życia został podniesiony w najważniejszych dokumentach strategicznych rządu. Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz Agenda 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju wskazują potrzebę włączania w procesy rozwojowe wszystkich grup społecznych, tak aby każdy miał szansę skorzystania z rezultatów rozwoju.

Konieczność wprowadzenia projektowanej regulacji wynika z potrzeby zapewnienia dodatkowego wsparcia społecznego, zawodowego lub zdrowotnego osób niepełnosprawnych.

Aby umożliwić osobom niepełnosprawnym niezależne życie i pełny udział we wszystkich jego sferach, niezbędne jest zapewnienie odpowiednich środków, umożliwiających przezwyciężenie barier utrudniających im pełnienie ról społecznych oraz pełne włączenie społeczne, by mogły funkcjonować na zasadzie równości z innymi osobami. Obecne wsparcie obejmuje wybrane aspekty aktywizacji zawodowej i społecznej (dzięki środkom Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych), tymczasem osoby niepełnosprawne wymagają szerszego wsparcia, by móc korzystać na zasadzie równości z innymi z różnorodnych obszarów życia, dotyczących m.in. informacji i komunikacji, urządzeń i technologii oraz różnego rodzaju usług. Niezbędne jest znalezienie dodatkowych środków finansowych umożliwiających realizację ich praw.

Celem strategicznych działań rządu jest przygotowanie i wprowadzenie rozwiązań prawno-organizacyjnych oraz finansowych na rzecz wsparcia osób niepełnosprawnych będących jednym z narzędzi realizujących politykę włączenia społecznego osób niepełnosprawnych.

Zgodnie z art. 1 projektu ustawy tworzy się Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, którego celem jest wsparcie społeczne, zawodowe lub zdrowotne

osób niepełnosprawnych. Fundusz jest odrębnym od pozostałych funduszy celowych Funduszem realizującym zadania określone w ustawie. Fundusz będzie finansował nowe zadania oraz nowe formy wsparcia osób niepełnosprawnych, określane w programach odpowiednio Rady Ministrów lub ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Dysponentem Funduszu będzie minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

W art. 2 projektu ustawy zdefiniowano pojęcie osoby niepełnosprawnej, które oznacza osobę niepełnosprawną w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 511, z późn. zm.) osobą niepełnosprawną jest osoba, której niepełnosprawność została potwierdzona orzeczeniem o zakwalifikowaniu przez organy orzekające do jednego z trzech stopni niepełnosprawności lub o całkowitej lub częściowej niezdolności do pracy na podstawie odrębnych przepisów albo o niepełnosprawności, wydanym przed ukończeniem 16. roku życia.

W art. 3 ust. 1 projektu ustawy wskazano katalog przychodów Funduszu. Źródłem tych przychodów będzie przede wszystkim obowiązkowa składka na Fundusz stanowiąca 0,15% podstawy wymiaru składki na Fundusz Pracy oraz danina solidarnościowa regulowana ustawą z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.). Wysokość składki na Fundusz będzie określona w ustawie budżetowej (na takich samych zasadach jak jest określona wysokość składki na Fundusz Pracy). Natomiast szczegółowe informacje na temat daniny solidarnościowej zawarto w opisie zmian wprowadzanych w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Projekt ustawy określa także pozostałe źródła przychodów, którymi mogą być:

- 1) odsetki od środków Funduszu pozostających na wyodrębnionych rachunkach bankowych, których obowiązek utworzenia wynika z obowiązujących przepisów lub umów, będących w dyspozycji kierownika jednostki organizacyjnej realizującej zadania finansowane ze środków Funduszu;
- 2) odsetki od wolnych środków finansowych przekazanych w zarządzanie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 78g ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.);

- 3) dodatkowa opłata, o której mowa w art. 24 ust. 1a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.);
- 4) inne przychody.

W art. 3 ust. 2 projektu ustawy wskazano terminy przekazania daniny solidarnościowej przez naczelników urzędów skarbowych. W art. 3 ust. 2 pkt 1 projektu przyjęto założenie, iż danina będzie przekazywana w terminie trzech dni roboczych liczonych od dnia 1 sierpnia roku, za który jest składana deklaracja o wysokości daniny solidarnościowej, o ile danina solidarnościowa zostanie zapłacona w terminie ustawowym. Jeżeli jednak zapłata daniny nastąpi po upływie ustawowego terminu na jej zapłatę, wówczas danina zostanie przekazana na rachunek Funduszu w terminie 2 miesięcy (pkt 2). Wskazane terminy pozwolą naczelnikom urzędów skarbowych na przeprowadzenie niezbędnych czynności pozwalających na weryfikację podstawy obliczenia daniny solidarnościowej.

Art. 4 projektu ustawy wskazuje, że do obowiązkowych składek na Fundusz stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące obowiązkowych składek na Fundusz Pracy. Ponadto ust. 2 określa, iż wysokość składki na Fundusz określa ustawa budżetowa.

Przepis art. 5 projektu ustawy określa zasady poboru składek na Fundusz. Poboru składek na Fundusz dokonywać będzie Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS). W projekcie proponuje się system poboru składki polegający na pobieraniu przez ZUS łącznie składki na Fundusz Pracy i Fundusz. Wpływy byłyby następnie dzielone przez ZUS między Fundusz Pracy i Fundusz określonym algorytmem. Zakłada się, że płatnik składek będzie opłacał łącznie składki na Fundusz Pracy i Fundusz w wysokości 2,45%, z której to wpłaty zostanie wyodrębniona składka na Fundusz w wysokości 0,15%, i w konsekwencji składka na Fundusz Pracy będzie wynosiła 2,30%. Pobrane składki będą rozliczane proporcjonalnie przez ZUS i przekazywane na rachunek Funduszu Pracy i Funduszu Solidarnościowego po potrąceniu kosztów poboru. Zgodnie z ust. 4 koszty poboru składek na Fundusz obciążają Fundusz i są potrącane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 0,5% kwoty pobranych składek na Fundusz. Analogiczne rozwiązanie zawierają przepisy dotyczące obowiązkowych składek na Fundusz Pracy, tym samym koszty poboru (0,5% podstawy) odrębnych składek na Fundusz Solidarnościowy (0,15% podstawy) i Fundusz Pracy (2,3% podstawy) nie przekroczą kosztów poboru składki pobieranej dotychczas na Fundusz Pracy (w wysokości obliczanej na dotychczasowych zasadach).

Rozwiązanie to zakłada, że składki należne na obydwa fundusze płatnicy składek obliczaliby łącznie w wysokości sumy stóp procentowych składek na Fundusz Pracy i Fundusz i wykazywaliby je w deklaracjach rozliczeniowych w łącznej kwocie. W związku z powyższym płatnicy składek przekazywaliby do Zakładu składkę w wysokości 2,45%, która byłaby sumą składek na Fundusz Pracy i Fundusz.

Natomiast zadaniem Zakładu po otrzymaniu i wyodrębnieniu kwoty środków na Fundusz Pracy i Fundusz byłoby dokonywanie ich podziału, zgodnie z proporcją 93,87% kwoty na Fundusz Pracy i 6,13% kwoty na Fundusz. Podzielone środki przekazane będą przez Zakład na wskazane przez dysponentów Funduszu i Funduszu Pracy rachunki bankowe w terminach określonych ustawą.

Projektowana ustawa w art. 6 przewiduje finansowanie ze środków Funduszu realizacji:

- 1) programów rządowych i resortowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 i 5, w tym obejmujących realizację zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych;
- 2) zadań związanych z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia osób niepełnosprawnych;
- 3) zadań z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych.

Art. 7 ust. 1 projektu ustawy wskazuje, że Rada Ministrów może przyjąć rządowy program wsparcia osób niepełnosprawnych. Ponadto minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może przyjąć resortowy program wsparcia osób niepełnosprawnych (art. 7 ust. 5 projektu ustawy). Pozostałe przepisy art. 7 precyzują zasady przekazania środków Funduszu między dysponentem Funduszu (ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego) a innym właściwym ministrem lub Narodowym Funduszem Zdrowia, który będzie realizował rządowy program wsparcia osób niepełnosprawnych w zakresie określonym w tym programie, w ramach swoich kompetencji.

W art. 8 projektu ustawy określono również katalog innych wydatków pokrywanych ze środków Funduszu, w tym. m.in. koszty poboru obowiązkowych składek na Fundusz, zwroty nadpłat z tytułu daniny solidarnościowej, koszty obsługi zadań i programów oraz koszty obsługi rachunku bankowego Funduszu.

Zgodnie z art. 9 projektu ustawy minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może dokonywać przesunięć przewidzianych w planie finansowym Funduszu kwot na finansowanie poszczególnych zadań oraz na finansowanie nowych, nieprzewidzianych w planie finansowym zadań w przypadku wprowadzenia ich ustawą.

Zgodnie z art. 10 projektu ustawy minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego opracowuje na dany rok kalendarzowy roczny plan działania na rzecz wsparcia osób niepełnosprawnych, zwany dalej „planem wsparcia”. W planie wsparcia ustala się w szczególności rodzaj realizowanych zadań lub programów, a także warunki ich realizacji. Plan wsparcia będzie corocznie ogłaszany do dnia 30 listopada w Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Plan wsparcia będzie poddany roboczym konsultacjom ze środowiskiem osób niepełnosprawnych (zasady konsultacji określi corocznie minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego).

Przepisy art. 11 projektu ustawy wskazują, że realizacja zadań określonych w art. 7 ust. 1 i 5 następuje w trybie naboru wniosków lub otwartego konkursu ofert. Ponadto art. 11 ust. 2 określa, że minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, jeżeli jest to niezbędne ze względu na ważny interes społeczny lub ważny interes publiczny, może zlecać realizację zadań z zakresu wsparcia społecznego, zawodowego lub zdrowotnego osób niepełnosprawnych z pominięciem trybu naboru wniosków lub otwartego konkursu ofert. Przepisy art. 43, art. 47 oraz art. 151 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

Art. 12 ust. 1 projektu ustawy wskazuje, iż nabór wniosków dokonywany jest przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra lub Narodowy Fundusz Zdrowia. W stosunku do jednostek samorządu terytorialnego nabór wniosków dokonuje wojewoda (art. 12 ust. 2 projektu ustawy). W art. 12 ust. 3 wskazano, że ogłoszenie o naborze wniosków umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz wojewodów. W art. 12 ust. 4 wskazano szczegółowe elementy, które powinny znaleźć się w ogłoszeniu. Zaproponowano, aby ze składanych przez jednostki samorządu terytorialnego wniosków wojewoda sporządzał ich rekomendowaną listę i przekazywał ją ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego lub właściwemu ministrowi. W celu weryfikacji wniosku lub listy minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub

Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia może powołać zespół, który powinien ocenić wnioski zgodnie ze wskazanymi w art. 12 ust. 6 kryteriami. Lista zatwierdzonych wniosków zamieszczana jest, wraz z kwotą przyznanych środków z Funduszu, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz wojewody (w przypadku przeprowadzanego przez niego naboru wniosków). Warunkiem przyznania środków do podmiotu jest zawarcie umowy podmiotu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwym ministrem lub Narodowym Funduszem Zdrowia. Umowa jest również podstawą do przekazywania środków z Funduszu przez wojewodę, w przypadku podmiotów będących jednostkami samorządu terytorialnego. Składniki umowy zostały uregulowane w art. 12 ust. 10. Pozostałe przepisy art. 12 określają warunki przekazania środków z Funduszu wojewodzie (ust. 12 i 13) oraz zasady rozliczania środków z Funduszu przez jednostki samorządu terytorialnego oraz inne podmioty (ust. 14 i 15).

W art. 13 ust. 1 projektu ustawy określono, że ogłoszenie o otwartym konkursie ofert umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra lub Narodowego Funduszu Zdrowia. Szczegółowe elementy ogłoszenia oraz wymogi co do oferty zostały szczegółowo określone w art. 13 ust. 2–4. W celu przeprowadzenia otwartego konkursu i dokonania wyboru najkorzystniejszych ofert minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia może powołać komisję konkursową (art. 13 ust. 5), która może korzystać z pomocy ekspertów zewnętrznych posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy (art. 13 ust. 7). W art. 13 ust. 8 określono kryteria wyboru oferty. Natomiast przepisy art. 13 ust. 6 i 9 regulują inne zasady organizacji pracy komisji (stosowanie przepisów dotyczące wyłączenia pracownika czy też wymóg sporządzania protokołu z przebiegu konkursu ofert). Podobnie jak w przypadku naboru wniosków minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia zamieszcza listę zatwierdzonych ofert wraz z kwotą przyznanych środków Funduszu na swojej stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej (art. 13 ust. 10). Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia przekazuje środki z Funduszu na podstawie umowy, której elementy wskazuje art. 13 ust. 11. Natomiast art. 13 ust. 13

reguluje zagadnienie związane z rozliczaniem środków Funduszu przez jednostki, które otrzymały je na podstawie umowy.

Przepisy art. 14 ust. 1 projektu ustawy wskazują, iż do środków Funduszu przekazanych w trybie naboru wniosków oraz w trybie otwartego konkursu ofert przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwych ministrów lub Narodowy Fundusz Zdrowia stosuje się odpowiednio art. 60–67 i art. 169 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym że organem właściwym do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności Funduszu, a także wydania decyzji o zwrocie w związku z wykorzystaniem środków niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia. Natomiast w art. 14 ust. 2 projektu ustawy określono, że do środków Funduszu przekazanych jednostkom samorządu terytorialnego w trybie naboru wniosków stosuje się odpowiednio art. 60–67 i art. 169 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym że organem właściwym do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności Funduszu, a także wydania decyzji o zwrocie w związku z wykorzystaniem środków niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości jest wojewoda.

W art. 15 ust. 1 projektu ustawy wskazano, iż w przypadku realizacji zadań w trybie otwartego konkursu ofert lub naboru wniosków minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia sprawuje nadzór i kontrolę nad ich realizacją oraz koordynuje ich wykonanie. Natomiast w art. 15 ust. 2 projektu ustawy określono, że w przypadku realizacji zadań w trybie naboru wniosków przez jednostki samorządu terytorialnego wojewoda sprawuje nadzór i kontrolę nad ich realizacją, koordynuje ich wykonanie oraz sporządza sprawozdania z ich realizacji, przekazując je ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego lub właściwemu ministrowi.

Podmioty realizujące zadania i programy wskazane w projekcie ustawy i otrzymujące środki z Funduszu zobowiązane będą do posiadania wyodrębnionego rachunku bankowego dla środków Funduszu, prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych środków i dokonywanych z tych środków wydatków (art. 16 projektu ustawy). Środki Funduszu na realizację tych zadań oraz programów przekazywane są

podmiotom na wyodrębniony rachunek bankowy i stanowią koszty Funduszu (art. 17 projektu ustawy).

Z uwagi na potrzebę doprecyzowania regulacji w zakresie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu, mając na względzie zapewnienie racjonalności gospodarowania środkami Funduszu przewiduje się wydanie przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, rozporządzenia w tym zakresie (art. 18 projektu ustawy).

W związku z utworzeniem Funduszu projekt ustawy wprowadza zmiany w odrębnych ustawach:

- 1) ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1314, z późn. zm.),
- 2) ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych,
- 3) ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.),
- 4) ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 511, z późn. zm.),
- 5) ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.),
- 6) ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2018 r. poz. 201, z późn. zm.),
- 7) ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508, z późn. zm.),
- 8) ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, z późn. zm.),
- 9) ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.),
- 10) ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1458, z późn. zm.).

W art. 19 projektu ustawy wprowadzono zmiany do ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Zmiana art. 3a § 1 ww. ustawy ma charakter dostosowawczy do zmian proponowanych w ustawie o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych w zakresie daniny solidarnościowej. Zmiana proponowanego art. 3a ma na celu wprowadzenie możliwości wystawienia tytułu

wykonawczego i wszczęcia egzekucji administracyjnej w przypadku złożenia deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej i niewykonania obowiązku wynikającego ze złożonej deklaracji w ustawowym terminie, bez konieczności wydawania decyzji w sprawie wysokości tych należności.

W art. 20 projektu ustawy wprowadzono zmiany do ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, zwanej dalej „ustawą PIT”. Główne zmiany dotyczące istoty daniny solidarnościowej, czyli określające w szczególności podmiot, przedmiot oraz wysokość, uregulowano w dodawanym rozdziale 6a (art. 30h i art. 30i ustawy PIT). Pozostałe zmiany mają charakter dostosowawczy do tych regulacji lub są związane z tworzeniem Funduszu.

Zgodnie z dodawanym rozdziałem 6a w ustawie PIT, danina solidarnościowa wynosić będzie 4,0% podstawy jej obliczenia, a termin jej zapłaty upływał będzie 30 kwietnia roku kalendarzowego.

Podstawę obliczenia daniny solidarnościowej stanowić będzie nadwyżka ponad kwotę 1 000 000 zł sumy dochodów – podlegających opodatkowaniu na zasadach określonych w art. 27 ust. 1, 9 i 9a (skala podatkowa), art. 30b (jednolita 19% stawka podatku od zysków kapitałowych), art. 30c (jednolita 19% stawka podatku m.in. od dochodów z działalności gospodarczej) oraz art. 30f ustawy PIT (19% stawka podatku od dochodów zagranicznej spółki kontrolowanej) – pomniejszonych o możliwe do odliczenia od tych dochodów składki na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 26 ust. 1 pkt 2 i 2a ustawy PIT oraz o kwoty wymienione w art. 30f ust. 5 ustawy PIT.

Przy ustalaniu ww. sumy uwzględniane będą dochody (przychód minus koszty minus ww. pomniejszenia) podlegające wykazaniu w rocznym obliczeniu podatku PIT-40A (o ile podatek wynikający z tego rozliczenia jest podatkiem należnym) oraz w zeznaniach PIT-36, PIT-36L, PIT-37, PIT-38 oraz PIT-CFC, dla których termin złożenia upływa w okresie od 1 maja roku poprzedzającego rok kalendarzowy do 30 kwietnia roku kalendarzowego. Zatem przy ustalaniu wysokości podstawy obliczenia daniny solidarnościowej, której termin zapłaty upływał będzie np. 30 kwietnia 2021 r., uwzględniane będą dochody oraz przysługujące pomniejszenia z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne oraz kwot wymienionych w art. 30f ust. 5 ustawy PIT, wykazywane w PIT-36, PIT-36L, PIT-37, PIT-38, PIT-40A oraz PIT-CFC, których termin złożenia upływa w okresie od 1 maja 2020 r. do 30 kwietnia 2021 r.

Przy ustalaniu wysokości podstawy obliczenia daniny solidarnościowej w roku kalendarzowym nie będą natomiast brane pod uwagę dochody osiągnięte za granicą, zwolnione od podatku na podstawie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania lub innych umów międzynarodowych, o których mowa w art. 27 ust. 8 ustawy PIT.

Kwotę daniny solidarnościowej osoby zobowiązane do jej zapłaty będą obliczać samodzielnie oraz wykazywać w deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej.

Deklaracja składana będzie urzędowi skarbowemu właściwemu według miejsca zamieszkania osoby fizycznej w ostatnim dniu roku podatkowego, a gdy zamieszkanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ustało przed tym dniem – urzędowi skarbowemu właściwemu według ostatniego miejsca zamieszkania na jej terytorium. W przypadku osób fizycznych niemających miejsca zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej deklaracja składana będzie urzędowi skarbowemu właściwemu w sprawach opodatkowania osób zagranicznych. Jeżeli jest to uzasadnione ochroną informacji niejawnych i wymogami bezpieczeństwa państwa, zadania urzędu skarbowego pełnił będzie organ wymieniony w art. 13a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (np. Szef Agencji Wywiadu).

Deklaracja o wysokości daniny solidarnościowej składana będzie w terminie do 30 kwietnia roku kalendarzowego według wzoru, który minister finansów udostępni w formie dokumentu elektronicznego na stronie Ministerstwa Finansów.

We wpływach z daniny solidarnościowej – będącej źródłem przychodów Funduszu – nie będą partycypować jednostki samorządu terytorialnego. Danina solidarnościowa nie będzie stanowiła podstawy przekazania 1% na rzecz organizacji pożytku publicznego. Nie będzie również kosztem uzyskania przychodów w podatkach dochodowych (została *expressis verbis* wyłączona z kosztów uzyskania przychodów w dodawanym pkt 66 w ust. 1 w art. 23 ustawy PIT).

Pozostałe zmiany mają charakter dostosowawczy. W głównej mierze dotyczą kosztów uzyskania przychodów z tytułu obowiązkowych składek na Fundusz. Przyjęcie tych zmian oznaczać będzie, że na gruncie ustawy PIT składki na Fundusz w zakresie zaliczania do kosztów uzyskania przychodów będą traktowane na takich samych zasadach jak składki na Fundusz Pracy (art. 22 ust. 6bb, art. 23 ust. 1 pkt 37 i ust. 3d ustawy PIT).

Projekt ustawy zakłada, że zmiany w ustawie PIT będą miały zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2019 r. Po raz pierwszy danina

solidarnościowa będzie podlegała wykonaniu w terminie do dnia 30 kwietnia 2020 r. Z tym że na mocy przepisu przejściowego, przy ustalaniu daniny solidarnościowej w ww. terminie, uwzględniane będą również dochody za 2019 r. wykazane w zeznaniach oraz rocznym obliczeniu podatku, których termin złożenia upływał będzie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r.

W art. 21 projektu ustawy wprowadzono zmiany do ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, w zakresie kosztów uzyskania przychodów w kontekście składek opłacanych przez pracodawcę na Fundusz. Podobnie jak w ustawie PIT, również na gruncie ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, składki na Fundusz w zakresie zaliczania do kosztów uzyskania przychodów będą traktowane na takich samych zasadach jak składki na Fundusz Pracy (art. 15 ust. 4h i art. 16 ust. 1 pkt 40 i ust. 7d).

W art. 22 projektu ustawy, dotyczącym zmian w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych proponuje się dodanie art. 48¹ dającego podstawę prawną do otrzymania przez samorządy wojewódzkie i powiatowe środków z Funduszu na podstawie zasad określonych w projekcie ustawy na realizację zadań, o których mowa w art. 35 i art. 35a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Zakres zadań będzie mógł być określany w planie wsparcia.

W art. 23 projektu ustawy konieczne było również dokonanie zmian w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych w zakresie uzupełnienia przepisów dotyczących opłacania składek na Fundusz.

W art. 24 projektu ustawy wprowadzano zmiany do Kodeksu karnego skarbowego. W przepisie art. 53 § 30 ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy, zawierającym słowniczek pojęć, dokonano rozszerzenia określenia „podatek”, uznając iż przez określenie to należy rozumieć również daninę solidarnościową, o której mowa w art. 30h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. W ten sposób rozszerzono pojęcie „podatku”, którym Kodeks karny skarbowy posługuje się w dziale II, rozdziale 6 Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko obowiązkom podatkowym i rozliczeniom z tytułu dotacji lub subwencji, przesadzającym tym samym, iż niewypełnianie obowiązków ustawowych związanych z daniną publiczną stanowi przedmiot ochrony Kodeksu karnego skarbowego. Z analogicznych względów zmianie uległa także zawarta w art. 53 § 30 definicja podatnika.

W art. 25 projektu ustawy wprowadzono zmiany w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej przez dodanie art. 115a, który stanowi podstawę prawną do finansowania zakresu zadań określonych w ww. ustawie ze środków Funduszu. Zakres zadań będzie mógł być określany w planie wsparcia.

W art. 26 projektu ustawy wprowadzono zmiany w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w art. 107 ust. 2 oraz ust. 5. Zmiany przepisów ww. ustawy mają na celu dostosowanie tych przepisów do rozwiązań w zakresie poboru składek na Fundusz Pracy, przyjętych w projekcie ustawy.

Zmiana w art. 27 dotyczy ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i ma na celu zapewnienie sprawnej realizacji przez Narodowy Fundusz Zdrowia zadań wynikających z programów rządowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 projektu ustawy.

W art. 28 projektu ustawy wprowadzono zmiany w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zwanej dalej „uondfp”. Nowe brzmienie art. 3 uondfp ma na celu uniknięcie wątpliwości, iż do szeroko rozumianego niedochodzenia należności z tytułu daniny solidarnościowej, o której mowa w projektowanym art. 30h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, nie będą miały zastosowania przepisy uondfp, w szczególności art. 5 uondfp. Doprecyzowanie art. 3 uondfp jest konieczne z uwagi na to, iż wyłącza on spod zakresu stosowania odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych określone enumeratywnie kategorie należności, kwalifikowane do środków publicznych, w tym m.in. należności podatkowe stanowiące dochody budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto w art. 14 uondfp dodany pkt 6 ma na celu objęcie penalizacją również nieopłacenie w terminie albo ich opłacenie w kwocie niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia składek na Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, co uwzględnia potrzebę ochrony wpływów nowego funduszu celowego tworzonego na podstawie projektowanej ustawy, analogicznie jak chronione inne podobne fundusze celowe.

W art. 29 projektu ustawy wskazano, że zmienione brzmienie przepisów ustawy PIT oraz ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (zmienionych projektem ustawy) mają zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2019 r. W kolejnych ustępach uregulowano szczegółowo zasady w okresie przejściowym.

W art. 30 projektu ustawy wskazano, że do środków przekazanych z Funduszu jednostkom samorządu terytorialnego nie stosuje się art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2007 r. poz. 1453, z późn. zm.).

W art. 31 szczegółowo został określony maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy (lata 2019–2028). Uregulowano również zasady związane z przekroczeniem limitu wydatków, wskazano organ właściwy do wykorzystania limitów wydatków oraz wdrożenie mechanizmu korygującego.

W art. 32 zaproponowano, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, jeżeli mieszczą się oni w grupie najzamożniejszych obywateli (w zakresie obowiązku opłacenia daniny solidarnościowej). Projekt ustawy może mieć również nieznaczny wpływ na potrzebę jednorazowego dostosowania przez ww. przedsiębiorców systemu komputerowego, w którym może być uwzględniana informacja o wymiarze składki na Fundusz (wydzielonej ze składki na Fundusz Pracy).

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych środków osiągnięcia celu projektowanej regulacji w stosunku do działań legislacyjnych.

Nazwa projektu Projekt ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Michałkiewicz, Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Pelczarski Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych tel. 22 461 60 00 Sekretariat.bon@mrpips.gov.pl	Data sporządzenia 17 września 2018 r. Źródło: Inicjatywa własna Przygotowywane rozwiązanie stanowi realizację wystąpienia Prezesa Rady Ministrów Pana Mateusza Morawieckiego dotyczącego utworzenia specjalnego funduszu, składającego się m.in. z daniny pochodzącej od osób najlepiej zarabiających Nr w Wykazie prac: UD 403
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wprowadzenia nowej regulacji wynika z potrzeby zapewnienia kompleksowego wsparcia osób niepełnosprawnych. Problem wsparcia osób niepełnosprawnych w różnych aspektach ich życia został podniesiony w najważniejszych dokumentach strategicznych rządu. Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz Agenda 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju wskazują potrzebę włączania w procesy rozwojowe wszystkich grup społecznych, tak aby każdy miał szansę skorzystania z rezultatów rozwoju.

Dotychczasowe działania rządu w zakresie wspierania osób niepełnosprawnych dotyczyły m.in. realizacji zadań programu „Za Życiem” w ośrodkach koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych, wsparcia dla rodzin wychowujących dziecko niepełnosprawne z programu Rodzina 500+, podwyższenia renty socjalnej, wzrostu wysokości zasiłku pielęgnacyjnego oraz specjalnego zasiłku opiekuńczego, nowych zasad obliczania ulgi rehabilitacyjnej, zwiększenia dofinansowania na koszty działania zakładów aktywności zawodowej oraz warsztatów terapii zajęciowej.

Aby umożliwić osobom niepełnosprawnym niezależne życie i pełny udział we wszystkich jego sferach, niezbędne jest zapewnienie odpowiednich środków, umożliwiających przezwyciężenie barier utrudniających im pełnienie ról społecznych oraz pełne włączenie społeczne, by mogły funkcjonować na zasadzie równości z innymi osobami. Obecne wsparcie obejmuje wybrane aspekty aktywizacji zawodowej i społecznej (dzięki środkom Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych), tymczasem osoby niepełnosprawne wymagają szerszego wsparcia, by móc korzystać na zasadzie równości z innymi z dostępu do środowiska fizycznego, środków transportu, informacji i komunikacji, urządzeń i technologii oraz różnego rodzaju usług. Niezbędne jest znalezienie środków finansowych umożliwiających realizację ich praw.

Celem strategicznych działań rządu jest przygotowanie i wprowadzenie rozwiązań prawno-organizacyjnych oraz finansowych na rzecz wsparcia osób niepełnosprawnych będących jednym z narzędzi realizujących politykę włączenia społecznego osób niepełnosprawnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie do porządku prawnego państwowego funduszu celowego, tj.: Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”, który ukierunkowany jest na kompleksowe wsparcie osób niepełnosprawnych.

Projekt ustawy określa, że dysponentem Funduszu jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

Źródłem przychodów Funduszu będą przede wszystkim obowiązkowe składki na Fundusz stanowiące 0,15% podstawy wymiaru składki na Fundusz Pracy, a także daniny solidarnościowej od dochodów osób fizycznych – w wysokości 4% od nadwyżki dochodów powyżej 1 mln zł.

Projektowana ustawa przewiduje, że środki Funduszu przeznacza się przede wszystkim na realizację programów rządowych i resortowych Rady Ministrów oraz ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, mających na celu kompleksowe wsparcie osób niepełnosprawnych. Ponadto środki mogą być przeznaczone na realizację zadań związanych z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia dla osób niepełnosprawnych oraz realizację zadań z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego opracowuje na dany rok kalendarzowy roczny plan działania (zwany dalej „planem wsparcia”) i umieszcza go do dnia 30 listopada na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej. Plan wsparcia w szczególności określa rodzaj realizowanych zadań lub programów, a także warunki ich

realizacji. W projekcie ustawy określono, że realizacja programów następuje w drodze naboru wniosków lub otwartego konkursu ofert.

Przygotowanie przepisów projektu ustawy wymagało wprowadzenia zmian do innych ustaw: ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy, ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Daniny o charakterze solidarnościowym są stosowane w innych państwach. Na przykład w Niemczech obowiązuje opłata solidarnościowa (Solidaritätszuschlag) jako dodatkowa opłata powiązana z podatkiem dochodowym. Podatek solidarnościowy wprowadziły także m.in. Grecja, Włochy i Łotwa.

Daniny o funkcji solidarnościowej:

- dodatkowy podatek dochodowy (Grecja, Niemcy, Austria),
- dodatkowa stawka podatku dochodowego (Czechy, Portugalia),
- podatek od dochodów kapitałowych (Grecja, Niemcy, Austria),
- podatek majątkowy (Hiszpania),
- podatek majątkowy, dochodowy i podatki obrotowe (Francja),
- dodatkowe składki na ubezpieczenie społeczne (Łotwa, Belgia, Szwajcaria),
- planowane dodatkowe składki na ubezpieczenie społeczne (Łotwa, Belgia, Szwajcaria).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Nabór wniosków, sporządzanie list rekomendowanych wniosków, podpisywanie umów, przekazywanie środków jednostkom organizacyjnym samorządu terytorialnego realizującym zadania w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych oraz sporządzanie i przekazanie rozliczenia środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym.
Samorządy województw	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Realizacja zadań określonych w ustawie, tj. możliwość realizacji zadań określonych w rządowych i resortowych programach kompleksowego wsparcia osób niepełnosprawnych, w tym możliwość udziału w naborze wniosków, podpisywania umów oraz obowiązek sporządzenia i przekazania wojewodzie rozliczenia środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym.
Samorządy powiatowe	380	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw	Realizacja zadań określonych w ustawie, tj. możliwość realizacji zadań określonych w rządowych i resortowych programach kompleksowego wsparcia osób niepełnosprawnych, w tym

		(M.P. poz. 654)	możliwość udziału w naborze wniosków, podpisywania umów oraz obowiązek sporządzenia i przekazania wojewodzie rozliczenia środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym.
Samorządy gminne	2478	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. poz. 654)	Realizacja zadań określonych w ustawie, tj. możliwość realizacji zadań określonych w rządowych i resortowych programach kompleksowego wsparcia osób niepełnosprawnych, w tym możliwość udziału w naborze wniosków, podpisywania umów oraz obowiązek sporządzenia i przekazania wojewodzie rozliczenia środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym.
Osoby niepełnosprawne	2 989 553	Dane Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (gromadzone od 1 stycznia 2008 r.)	Beneficjenci wsparcia
Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych uzyskujący dochody opodatkowane zgodnie z art. 27, art. 30b, art. 30c i art. 30f ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych	ok. 21 tys.	Dane własne Ministerstwa Finansów Skutek finansowy daniny solidarnościowej dla obywateli oszacowano na podstawie analizy danych jednostkowych zawartych w zeznaniach podatkowych za 2016 r. Za kryterium kwalifikujące podatników do grupy objętej daniną solidarnościową przyjęto łączne dochody podatnika pomniejszone o składki na ubezpieczenia społeczne wynikające ze złożonych przez niego zeznań podatkowych.	Zwiększenie obciążeń podatkowych
Pracodawcy	1 498 tys., w tym: 1) osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą i zatrudniające pracowników: 646 tys., 2) podmioty gospodarcze (spółki, przedsiębiorstwa państwowe, spółdzielnie): 852 tys.	GUS, Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności; GUS, Miesięczna Informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON marzec 2018	Zmiana sposobu wpłaty składki na FP (dotychczasowa składka na FP zostanie rozdysponowana przez ZUS na FP i SFWON)

Podmioty prywatne	Liczba trudna do oszacowania		Możliwość realizacji zadań określonych w rządowych i resortowych programach kompleksowego wsparcia osób niepełnosprawnych.
Przedsiębiorcy	Liczba trudna do oszacowania		Ewentualna możliwość wystąpienia jednorazowego kosztu dla przedsiębiorstw i przedsiębiorców korzystających z systemów finansowo-księgowych dla prowadzenia spraw pracowniczych. Ewentualny koszt przedsiębiorców będzie wynikał z konieczności dostosowania ww. systemów do nowego obowiązku informacyjnego dla pracodawców względem pracowników (ewidencjonowanie składki na SFWON oraz ew. wyliczanie wysokości tzw. daniny solidarnościowej).
MRPiPS	1	Dane administracyjne	Utworzenie funduszu celowego, którego dysponentem będzie minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.
ZUS	1		Rozliczenie składki na SFWON.
NFZ	1		Realizator programu rządowego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278).

Projekt ustawy został przedstawiony do zaopiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji Lewiatan;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców Business Centre Club;
- 8) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 9) Porozumienie Zielonogórskie Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia;
- 10) Centrum Rozwoju Inicjatyw Społecznych CRIS.

Uwagi do projektu ustawy zgłosili m.in.: Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związkowcy Pracodawców Business Centre Club, NSZZ „Solidarność”, Konfederacja Lewiatan, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Porozumienie Zielonogórskie Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia, Centrum Rozwoju Inicjatyw Społecznych CRIS. W szczególności uwagi zawierały zastrzeżenia dot. finansowania SFWON ze środków Funduszu Pracy, ponadto wskazywano na brak katalogu zadań, które będą finansowane ze środków ww. Funduszu.

W odpowiedzi na uwagę dotyczącą finansowania Funduszu ze środków Funduszu Pracy należy wskazać, że część środków Funduszu sfinansowana zostanie przez wydzielenie części składki, która dotąd odprowadzana była przez

pracodawców na Fundusz Pracy. Zmniejszenie rocznych wpływów do Funduszu Pracy o kwotę 647 mln zł nie wpłynie negatywnie na realizację zadań Funduszu Pracy.

Odpowiadając na uwagę drugą dotyczącą katalogu zadań, które będą finansowane ze środków ww. Funduszu, należy wskazać, iż poszczególne zadania zostaną corocznie określone w rocznym planie działania na rzecz osób niepełnosprawnych, opracowanym przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Należy podkreślić, że Fundusz jest odrębnym od pozostałych funduszy celowych Funduszem realizującym zadania określone w ustawie. Będzie on finansował nowe zadania oraz nowe formy wsparcia osób niepełnosprawnych, określone w programach odpowiednio Rady Ministrów lub ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

Projekt ustawy w dniu 12 września 2018 r. został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Ponadto projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania przez Krajową Radę Konsultacyjną ds. Osób Niepełnosprawnych.

Projekt ustawy, na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240), został również skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Ponadto projekt ustawy o SFWON był konsultowany w 16 województwach w ramach „Mapy drogowej budowy systemu wsparcia osób niepełnosprawnych i ich rodzin”. W dniach 9–30 lipca odbyło się 16 spotkań regionalnych w ramach konsultacji „Budowy systemu wsparcia osób niepełnosprawnych i ich rodzin”. W spotkaniach uczestniczyli przedstawiciele kierownictwa Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Wojewodowie, Dyrektorzy Oddziałów Narodowego Funduszu Zdrowia i Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz szeroko rozumiane środowisko osób niepełnosprawnych i ich rodzin. Omawiano tematy związane z wdrażaniem mapy drogowej budowy systemu wsparcia osób niepełnosprawnych i ich rodzin wraz z jej filarami – Solidarnościowym Funduszem Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Pakietem Społecznej Odpowiedzialności i programem „Dostępność Plus”. Na spotkaniach poruszano także wiele tematów związanych z trudami codziennego życia osób niepełnosprawnych i ich opiekunów oraz już zaproponowanych przez rząd rozwiązaniach mających wspomóc jak najszerszą grupę osób, w tym w ramach programu „Za Życiem”, „Rodzina 500+”. Rozmowy toczyły się również wokół przedstawianych rozwiązań długookresowych takich jak Strategia na rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2018–2030 wraz z Programem Narodowego Zatrudnienia Osób Niepełnosprawnych i reformą systemu orzekania o niepełnosprawności oraz nowym instrumentem mającym pomóc osobom niepełnosprawnym w znalezieniu i utrzymaniu zatrudnienia, czyli zatrudnieniu wspomagany.

Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji ww. mapy drogowej dotyczyły szczegółowych zadań finansowanych ze środków Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych. Na spotkaniach wyjaśniono, że hierarchia ważności celów, na które będą przeznaczane środki z Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, będzie skonsultowana z reprezentacją osób niepełnosprawnych, a więc fundacjami, stowarzyszeniami i innymi podmiotami, które działają na rzecz osób niepełnosprawnych. Szczegółowe zadania zostaną określone w rocznym planie działania na rzecz osób niepełnosprawnych opracowanym przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektowaną ustawą w trybie ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Rada Dialogu Społecznego nie przekazała stanowiska dotyczącego projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	11 500
budżet państwa												
JST												
Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych	647	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	18 617
w tym danina solidarnościowa, składki		1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	11 500
w tym obowiązkowe składki na SFWON	647	647	647	647	647	647	647	647	647	647	647	7 117
Fundusz Pracy	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-7 117
Wydatki ogółem	649,238	1799,384	1799,384	1799,384	1799,384	1799,384	1799,384	1799,384	1799,384	1799,384	1799,384	18 643,078

budżet państwa cz. 44 (koszty obsługi)	0,75	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	8,75
budżet państwa cz. 85 (koszty obsługi)	1,488	1,584	1,584	1,584	1,584	1,584	1,584	1,584	1,584	1,584	1,584	17,328
JST												
SFWON	647	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	18 617
Saldo ogółem	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-649,2389	-7 143,078
budżet państwa	-2,238	-2,384	-2,384	-2,384	-2,384	-2,384	-2,384	-2,384	-2,384	-2,384	-2,384	-26,078
JST												
SFWON	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundusz Pracy	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-7 117
Źródła finansowania	Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, budżet państwa cz. 44 – Zabezpieczenie społeczne i cz. 85 – Województwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	1. Danina solidarnościowa, składki – 1 150 mln zł. Skutek finansowy oszacowano na podstawie analizy danych jednostkowych zawartych w zeznaniach podatkowych za 2016 r. Za kryterium kwalifikujące podatników do grupy objętej daniną solidarnościową przyjęto łączne dochody podatnika pomniejszone o składki na ubezpieczenia społeczne wynikające ze złożonych przez niego zeznań podatkowych. 2. Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (SFWON) – 647 mln zł. Założono, że składka na Fundusz Pracy zostanie obniżona z 2,45% do 2,3% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, a składka na SFWON zostanie określona na poziomie 0,15% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Skutki finansowe oszacowano na podstawie wykonania przychodów Funduszu Pracy w 2016 r. 3. Obsługa realizacji zadań Funduszu – 2,384 mln zł. Zakłada się ponoszenie z budżetu państwa kosztów osobowych i utrzymania stanowisk w zakresie obsługi Funduszu w urzędzie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego oraz w urzędach wojewodów. Oszacowano, że koszty obsługi w części 44 – Zabezpieczenie społeczne wyniosą 800 tys. zł rocznie (z wyłączeniem w roku "0" kwoty 50 tys. zł na DWR), z tego wynagrodzenia osobowe – 603 tys. zł, dodatkowe wynagrodzenie roczne – 50 tys. zł, pochodne od wynagrodzeń – 122 tys. zł, odpis na ZFŚS – 9 tys. zł, koszty bieżące utrzymania i utrzymania stanowisk pracy – 16 tys. zł, przy założeniu stanu zatrudnienia na poziomie 8 etatów. Wzrost zatrudnienia dotyczyć będzie osób zajmujących się obsługą merytoryczną i prawną Funduszu, w tym weryfikacją umów, sprawozdań z realizacji zadań, obsługą komisji i ekspertów oceniających wnioski, przeprowadzaniem postępowań administracyjnych. W tym zakresie planowane jest zatrudnienie 6 osób umożliwiający stworzenie, zgodnie z regulaminem organizacyjnym ministerstwa, odrębnej komórki organizacyjnej. Ponadto w zakresie obsługi finansowej Funduszu, w tym przekazywania środków na realizację zadań, ich ewidencji księgowej i sprawozdawczości, planowane jest wzmocnienie kadrowe poprzez dodatkowe zatrudnienie 2 osób. Przy kalkulacji stanu zatrudnienia przyjęto za podstawę strukturę zatrudnienia w ramach funduszy celowych będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, tj. Funduszu Pracy i Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, oraz wysokość środków, jakie będą zgodnie z planem przeznaczane na realizację zadań. Zgodnie z tymi założeniami planowany wzrost zatrudnienia stanowi ok. 20% zatrudnienia w komórkach obsługujących ww. Fundusze. Mając na uwadze potrzebę utworzenia odrębnej komórki organizacyjnej, planowane na wynagrodzenia środki uwzględniają zatrudnienie naczelnika (99 tys. zł – koszt wynagrodzenia osobowego uwzględniającego 19% przeciętny dla danego stanowiska staż pracy oraz 3% fundusz nagród) oraz pracowników na stanowisku starszego/głównego specjalisty posiadających doświadczenie i kwalifikacje umożliwiające realizację zadań, a tym samym wieloletni staż pracy (504 tys. zł – koszt wynagrodzenia osobowego uwzględniający 17% przeciętny dla danego stanowiska staż pracy oraz 3% fundusz nagród). Koszty utworzenia i utrzymania nowych stanowisk pracy (koszty stałe, badania okresowe, szkolenia) oszacowano w kwocie 16 tys. zł rocznie, tj. 2 tys. zł na jeden etat. Koszty obsługi w części 85 – Budżety wojewodów wyniosą 1 584 tys. zł rocznie (z wyłączeniem w roku "0" kwoty 96 tys. zł na DWR), z tego wynagrodzenia osobowe – 1 184 tys. zł, dodatkowe wynagrodzenie roczne – 96 tys. zł, pochodne od wynagrodzeń – 240 tys. zł, odpis na ZFŚS – 20 tys.											

	zł, koszty bieżące utrzymania stanowisk pracy – 44 tys. zł, przy założeniu stanu zatrudnienia na poziomie 16 etatów. W szacowaniu wysokości wydatków budżetu wojewodów przyjęto założenie zatrudnienia dodatkowo jednej osoby w każdym urzędzie wojewody. Środki na ten cel zostaną zabezpieczone w części 44 – Zabezpieczenie społeczne i 85 – Budżety wojewodów przez zwiększenie limitu wydatków na dany rok budżetowy. W projekcie proponuje się system poboru składki polegający na pobieraniu przez ZUS łącznie składki na Fundusz Pracy i Fundusz. Wpływy byłyby następnie dzielone przez ZUS między Fundusz Pracy i Fundusz określonym algorytmem. Koszty poboru składek na Fundusz obciążają Fundusz i są potrącane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 0,5% kwoty pobranych składek na Fundusz. Tym samym koszty poboru składek na Fundusz Pracy i Fundusz nie ulegną zmianie w stosunku do obowiązujących kosztów poboru na Fundusz Pracy (obliczanej na dotychczasowych zasadach). Natomiast zadaniem Zakładu po otrzymaniu i wyodrębnieniu kwoty środków na Fundusz Pracy i Fundusz byłoby dokonywanie ich podziału, zgodnie z proporcją 93,87% kwoty na Fundusz Pracy i 6,13% kwoty na Fundusz. Podzielone środki przekazane będą przez Zakład na wskazane przez dysponentów Funduszu i Funduszu Pracy rachunki bankowe w terminach określonych ustawą.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	w tym obywatele z najzamożniejszych grup dochodowych (21 tys. osób)	0	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-11 500
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	W wyniku projektów realizowanych ze środków Funduszu osoby niepełnosprawne otrzymają kompleksowe wsparcie.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wpływ na obywateli najzamożniejszych grup oszacowano na podstawie analizy danych jednostkowych zawartych w zeznaniach podatkowych za 2016 r. Za kryterium kwalifikujące podatników do grupy objętej daniną solidarnościową przyjęto łączne dochody podatnika pomniejszone o składki na ubezpieczenia społeczne wynikające ze złożonych przez niego zeznań podatkowych. Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki. Projekt będzie miał wpływ na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców w zakresie obowiązku opłacenia składki na Fundusz. Projekt będzie miał pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych, zgodnie z pkt 4 OSR („Podmioty, na które oddziałuje projekt”). Projekt będzie miał pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, jeżeli jej członkowie należą do grupy osób, na które oddziałuje projekt ustawy (podobnie w przypadku osób starszych).						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
☐ nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: W związku z wydzieleniem nowego funduszu może powstać nieznaczne zwiększenie liczby procedur po stronie przedsiębiorstw w związku z odprowadzaniem, naliczaniem i rozliczaniem nowej składki. Ponadto powstaną obciążenia administracyjne związane z poborem daniny solidarnościowej m.in. dot. obowiązku określenia wysokości udziału środków Funduszu na realizację zadań określonych w resortowych i rządowych programach wsparcia czy też zasad finansowania kosztu obsługi zadań Funduszu. Jednocześnie powstaną także obowiązki w zakresie sprawdzenia przekazanych przez wojewodów oraz jednostki, które otrzymały od ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego lub właściwego ministra środki z Funduszu, rozliczeń środków w zakresie rzeczowym i finansowym.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Działania przewidziane regulacją mogą przyczynić się do zwiększenia zatrudnialności osób niepełnosprawnych, zwiększając tym samym zasoby rynku pracy. Skala wpływu na wielkość podaży pracy nie jest jednak możliwa do oszacowania. Część środków Funduszu sfinansowana zostanie przez wydzielenie części składki, która dotąd odprowadzana była przez pracodawców na Fundusz Pracy. Zmniejszenie rocznych wpływów do Funduszu Pracy o kwotę 647 mln zł nie wpłynie negatywnie na realizację zadań Funduszu Pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Projekt ustawy nie wpływa na wymienione obszary.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
1 stycznia 2019 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie przewiduje się.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			



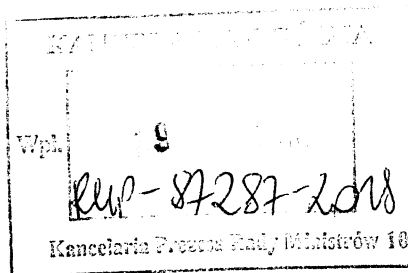
Warszawa, 17 września 2018 r.



Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1018.2018 / 12 / as

dot.: RM-10-135-18 z 17.09.2018 r.



Pan
Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o Solidarnościowym Funduszu
Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, wyrażona przez ministra właściwego do spraw
członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

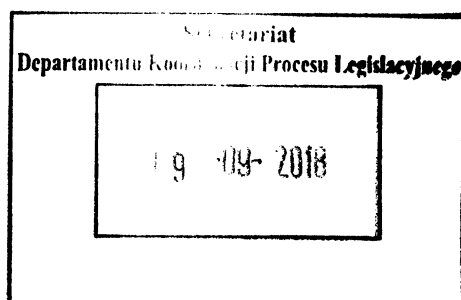
Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Rafalska
Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia

**w sprawie gospodarki finansowej Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób
Niepełnosprawnych**

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia ... o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu Solidarnościowego, zwanego dalej „Funduszem”.

§ 2. Obsługę finansowo-księgową Funduszu prowadzi urząd obsługujący ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, zwanego dalej „dysponentem Funduszu”.

§ 3. 1. Projekt planu finansowego stanowi podstawę gospodarki finansowej Funduszu w okresie od dnia 1 stycznia do dnia ustalenia planu finansowego Funduszu w ustawie budżetowej.

2. Dysponent Funduszu zapewnia zgodność projektu planu finansowego z projektem ustawy budżetowej.

3. Projekt planu finansowego i plan finansowy Funduszu sporządza się w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669 i 1693).

4. Projekt planu finansowego Funduszu sporządza się w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

§ 4. Plan finansowy Funduszu obejmuje:

- 1) stan środków pieniężnych, należności i zobowiązań Funduszu na początek roku;
- 2) planowane przychody Funduszu;
- 3) planowane koszty realizacji zadań Funduszu;
- 4) stan środków pieniężnych, należności i zobowiązań Funduszu na koniec roku.

¹⁾ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2329).

§ 5. W terminie 10 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej dysponent Funduszu zatwierdza plan finansowy Funduszu.

§ 6. 1. Koszty realizacji zadań ujętych w rocznym planie finansowym Funduszu są ponoszone w granicach kwot określonych w planie.

2. Koszty obsługi Funduszu obciążają Fundusz.

§ 7. 1. Podmiot, któremu minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia ... o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwanej dalej „ustawą”, Narodowy Fundusz Zdrowia lub wojewoda przekazał środki z Funduszu, wykorzystuje przekazane środki zgodnie z celem na jaki je uzyskał, i na warunkach określonych w umowie.

2. Środki niewykorzystane przez podmiot oraz uzyskane przychody, w tym z tytułu oprocentowania środków Funduszu na rachunku bankowym, zwracane są na rachunek bankowy ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra, Narodowego Funduszu Zdrowia lub wojewody, wskazany w umowie, i w terminie określonym w umowie.

3. Właściwy minister, Narodowy Fundusz Zdrowia lub wojewoda przekazuje zwrócone przez podmiot środki na rachunek bankowy ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w terminach określonych dla dochodów budżetu państwa.

§ 8. 1. Podmiot, któremu minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister, Narodowy Fundusz Zdrowia lub wojewoda przekazał środki z Funduszu, jest zobowiązany do rozliczenia środków otrzymanych na realizację zadania, w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

2. Przedkładane dokumenty zawierające rozliczenie środków otrzymanych na realizację zadania zawierają w szczególności:

- 1) zestawienie poniesionych kosztów wraz z wykazem dokumentów księgowych potwierdzających wydatkowanie środków otrzymanych z Funduszu;
- 2) historię rachunku bankowego, o którym mowa w art. 16 ustawy, zawierającą wykaz wszystkich transakcji z okresu realizacji zadania.

3. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister, Narodowy Fundusz Zdrowia lub wojewoda zatwierdza rozliczenie środków, o którym mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

4. Szczegółowy wykaz dokumentów, wymaganych do zatwierdzenia rozliczenia środków otrzymanych na realizację zadania, określa umowa będąca podstawą przekazania środków z Funduszu.

§ 9. 1. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwy minister, Narodowy Fundusz Zdrowia lub wojewoda jest uprawniony do przeprowadzania kontroli realizacji zadania, na które zostały przekazane środki z Funduszu.

2. Kontroli podlega w szczególności:

- 1) przebieg i sposób realizacji zadania;
- 2) wykorzystanie środków z Funduszu;
- 3) sposób prowadzenia dokumentacji księgowej;
- 4) prawidłowość rozliczeń.

3. Podmiot, któremu zostały przyznane środki z Funduszu jest obowiązany do udostępnienia informacji i dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia kontroli.

§ 10. Właściwy minister, Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia i wojewoda jest zobowiązany do niezwłocznego przekazywania ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego decyzji o umorzeniu, odroczeniu terminów lub rozłożeniu na raty spłat należności Funduszu, a także decyzji o zwrocie w związku z wykorzystaniem środków Funduszu niezgodnie z przeznaczeniem albo pobraniem ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

§ 11. 1. Właściwy minister lub Narodowy Fundusz Zdrowia przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego rozliczenie środków z Funduszu otrzymanych na realizację zadania wynikającego z programu, o którym mowa w § 7 ust. 1 ustawy, w terminie 90 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

2. Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego rozliczenie środków z Funduszu otrzymanych na realizację zadania wynikającego z programu, o którym mowa w § 7 ust. 1 i 5 ustawy, w terminie 90 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, lub gdy okres realizacji zadania jest dłuższy niż jeden rok budżetowy, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może wystąpić do właściwego ministra, Narodowego Funduszu Zdrowia lub wojewody o przekazanie, we wskazanym terminie, nie krótszym niż 60 dni, rozliczenia częściowego środków z Funduszu.

4. Rozliczenie, o którym mowa w ust. 1 i 2 zawiera w szczególności zestawienie:

- 1) przekazanych środków z Funduszu na podstawie zawartych umów;
- 2) niewykorzystanych środków z Funduszu, pozostających na wyodrębnionym rachunku właściwego ministra, Narodowego Funduszu Zdrowia lub wojewody;
- 3) środków z Funduszu zwróconych przez podmioty, wraz ze wskazaniem tytułu zwrotu.

§ 12. Dysponent Funduszu sporządza sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

**MINISTER
RODZINY, PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

**W POROZUMIENIU:
MINISTER FINANSÓW**

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie gospodarki finansowej Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 18 ustawy z dnia ... o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z ww. upoważnieniem, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi w drodze rozporządzenia szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu, mając na względzie zapewnienie racjonalności gospodarowania środkami Funduszu.

Fundusz, zgodnie z art. 1 ustawy, tworzy się w celu wsparcia społecznego, zawodowego i zdrowotnego osób niepełnosprawnych. Fundusz jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, zwany dalej „dysponentem Funduszu”.

Zgodnie z § 2 projektu rozporządzenia obsługę finansowo-księgową środków Funduszu prowadzi urząd obsługujący ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. W § 3 projektu wskazano, iż podstawą gospodarki finansowej Funduszu jest roczny plan finansowy Funduszu zawarty w ustawie budżetowej na dany rok. W okresie od dnia 1 stycznia do dnia ogłoszenia ustawy budżetowej podstawą gospodarki finansowej Funduszu jest projekt planu finansowego Funduszu. Dysponent Funduszu zapewnia zgodność projektu planu finansowego Funduszu z projektem ustawy budżetowej.

Projekt planu finansowego Funduszu sporządza dysponent Funduszu w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych (§ 3 ust. 4 projektu).

Zgodnie z § 4 projektowanego rozporządzenia plan finansowy Funduszu obejmuje stan środków pieniężnych, należności i zobowiązań Funduszu na początek roku, planowane przychody Funduszu, planowane koszty realizacji zadań Funduszu oraz stan środków pieniężnych, należności i zobowiązań Funduszu na koniec roku. W terminie 10 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej dysponent Funduszu zatwierdza plan finansowy Funduszu (§ 5 projektu). Koszty realizacji zadań ujętych w rocznym planie finansowym Funduszu są ponoszone w granicach kwot określonych w tym planie. Natomiast koszty obsługi Funduszu obciążają Fundusz (§ 6 projektu).

W § 7 projektu wskazano, że podmiot realizujący zadanie finansowane środkami z Funduszu wykorzystuje przekazane środki zgodnie z celem na jaki je uzyskał oraz na warunkach określonych w zawartej umowie. Podmiot, który otrzymał środki z Funduszu jest również zobowiązany do zwrotu niewykorzystanych środków, uzyskanych przychodów, w tym z tytułu oprocentowania środków Funduszu na wskazany w umowie rachunek

bankowy.

W § 8 projektu określono przykładowe dokumenty zawierające rozliczenie środków otrzymanych na realizację zadania oraz wskazano termin zatwierdzenia rozliczenia przez odbiorców rozliczeń, tj. ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, właściwego ministra, Narodowy Fundusz Zdrowia lub wojewodę.

W § 9 określono uprawnienia do kontroli realizacji zadania finansowanego ze środków Funduszu oraz zakres kontroli.

W § 10 projektu wskazano, iż właściwy minister, Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia i wojewoda będą zobowiązani do niezwłocznego przekazywania ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego decyzji o umorzeniu, odroczeniu terminów lub rozłożeniu na raty spłat należności Funduszu, a także decyzji o zwrocie w związku z wykorzystaniem środków Funduszu niezgodnie z przeznaczeniem albo pobraniem ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

§ 11 projektu rozporządzenia wprowadza obowiązek przekazywania przez właściwego ministra lub Narodowy Fundusz Zdrowia, w przypadku realizacji zadania wynikającego z programu, o którym mowa w § 7 ust. 1 ustawy, oraz wojewodę, w przypadku realizacji zadania wynikającego z programu, o którym mowa w § 7 ust. 1 i 5 ustawy, ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego, rozliczenia środków z Funduszu otrzymanych na realizację danego zadania, w terminie 90 dni od dnia zakończenia realizacji zadania. Ponadto przepis ten wskazuje szczególne przypadki wcześniejszego złożenia rozliczenia częściowego.

W § 12 projektu określono, że dysponent Funduszu sporządza sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Zgodnie z przepisem § 13 projektu rozporządzenia proponuje się by rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r.

o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie gospodarki finansowej Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w porozumieniu z Ministerstwem Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Michałkiewicz Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Pelczarski Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych tel. 22 641 60 00 Sekretariat.bon@mrpips.gov.pl	Data sporządzenia 17.09.2018 r. Źródło: Ustawa z dnia ... o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych Nr w wykazie prac:
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie określa kwestie gospodarki finansowej Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest projektowane rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie gospodarki finansowej Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, które zostało opracowane w związku z projektem ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 18 tej ustawy. Projekt rozporządzenia został opracowany w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Administracja rządowa	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Dane administracyjne	Dysponentem Funduszu jest minister właściwy ds. zabezpieczenia społecznego, którego urząd obsługujący będzie prowadził obsługę finansowo-księgową środków Funduszu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
Niemierzalne												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☐ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy								

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie dotyczy.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	